

VN cấm khi u n i t p th : Khi ng i thi hành lu t... ph m lu t

Tác Giả: T Phong T n

Thứ Sáu, 10 Tháng 9 Năm 2010 09:10

“Không t p nh n đ n khi u n i có ch ký c a nhi u ng i”.

VI T NAM - Cách đây vài ngày, hàng loạt t báo trong n c, nh Pháp Lu t TP.HCM, Lao Đ ng, Hà N i M i, Công An Nhân Dân, và trang nhà c a Thanh Tra Chính Ph đ ng loạt đ ng b n tin: “Không t p nh n đ n khi u n i có ch ký c a nhi u ng i”.

Thanh tra Chính ph v a ban hành quy trình x lý đ n khi u n i, t cáo, ph n ánh, ki n ngh . Quy trình b t đ u đ c th c hi n t ngày 11 tháng 10. Theo đó, c quan hành chính nhà n c có trách nhi m x lý đ n trong th i h n 10 ngày k t ngày nh n đ c đ n. Đi u ki n đ đ n đ c t p nh n, x lý là: Vi t b ng ti ng Vi t và đ c ký tên tr c t p; ghi rõ h tên ng i khi u n i, t cáo và h tên, đ a ch cá nhân, t ch c b khi u n i, t cáo; đ n ch a đ c c quan t p nh n đ n x lý ho c đã đ c x lý nh ng hi n cung c p thêm tài li u, ch ng c m i’



Hàng ch c ng i dân đi khi u ki n t p th H ng Yên vì b nhà c m quy n c p đ t, c p nhà đ n bù b t công, h i tháng 6 v a qua. (Hình: N V ng Công Lý)

Ngoài ra, c quan hành chính nhà n c s tr l i đ n khi u n i có h tên, ch ký c a nhi u ng i; g i cho nhi u c quan, nhi u ng i, trong đó đã g i đ n đúng c quan ho c ng i có th m quy n gi i quy t,” nh ng không đ n ngu n tin trên căn c vào văn b n pháp lu t nào.

Đ c báo, ng i dân có th hi u r ng: “Đ n khi u n i có h tên, ch ký c a nhi u ng i; g i cho nhi u c quan, nhi u ng i, trong đó đã g i đ n đúng c quan ho c ng i có th m quy n gi i quy t s b c quan nh n đ n g i tr ho c m i ng i g i đ n tr l i đ n, sau đó ng i khi u n i đi đâu, làm gì ‘tùy ý t i mây,’ c quan nhà n c h t trách nhi m.”

Thanh Tra Chính Ph  ban hành th ng t  tr i lu  t

Truy tìm căn cứ pháp lu  t c a b n tin tr n th  th y Th ng T  04/2010/TT-TTCP ngày 26 th ng 8, 2010 (c  hi  u l c thi hành ngày 10 th ng 11, 2010) của Thanh Tra Chính Ph , nguy n v n nội dung Đ i u 8 th ng t  nh  sau: “Đ n khi  u n i c  h , t n, ch  k y c a nhi  u ng  i thi c n b  xử lý đ n đ  xuất th  tr ng c  quan chuy n tr  đ n v  to n b  t i li  u k m theo (n  u c ) cho ng  i g i đ n v  h ng d n ng  i khi  u n i, vi t đ n khi  u n i riêng của t ng ng  i, g i đ n c  quan, đ n v , ng  i c  th  m quy n đ  đ c gi i quyết theo quy định của pháp lu  t. Việc tr  l i đ n đ c th c hiện theo m u s  05 ban hành kèm theo th ng t  n y.” Nh  v y, ngo i việc “tr  đ n” c n c  “đ nh k m” th m trách nhiệm “h ng d n” n a m  “b o ta” n n thành kh ng th m nh c đ n.

Căn cứ pháp lu  t đ  Thanh Tra Chính Ph  ban hành th ng t  l  Luật Khi  u N i, T  C o năm 1998 (sau đ y g i là KNTC); Luật Sửa Đổi, Bổ Sung một s  đ i u Luật KNTC n m 2004; Luật Sửa Đổi, Bổ Sung một s  đ i u Luật KNTC n m 2005; Ngh  Đ nh số 136/2006/NĐ-CP ngày 14 th ng 11, 2006 c a chính phủ quy định chi tiết v  h ng d n thi hành m t s  đ i u c a Luật KNTC v  c c Luật Sửa Đổi Bổ Sung một s  đ i u c a Luật KNTC; Ngh  đ nh số 65/2008/NĐ-CP ngày 20 th ng 5, 2008 c a chính phủ quy định ch c n ng, nhi m v , quy n h n v  c  c u t  ch c c a Thanh Tra Chính Ph .

Tuy nhiên, qua xem xét c c v n b n pháp lu  t m  Thanh Tra Chính Ph  vi n đ n th i ch  c  duy nhất Đ i u 32 Luật Sửa Đổi, Bổ Sung một s  đ i u Luật KNTC n m 2005 (c  hi  u l c thi hành t  ngày 1 th ng 6, 2006) như sau:

“Khi  u n i thu c m t trong c c tr ng h p sau đ y kh ng đ c th  lý đ  gi i quyết:

1. Quyết định h nh chính, hành vi hành chính b  khi  u n i kh ng liên quan tr c tiếp đ n quy n, l i ích hợp pháp c a ng  i khi  u n i;
2. Ng  i khi  u n i kh ng c  n ng l c hành vi d n s  đ y đ  m  kh ng c  ng  i đ i di n hợp pháp;

VN c m khi  u n i t p th  : Khi người thi hành luật... ph m luật

T c Gi #7843;: T  Phong T n

Th #7913; S #225;u, 10 Th #225;ng 9 N #259;m 2010 09:10

3. Người đ i di n kh ng h p pháp;

4. Th i hi u khi  u n i, th i h n khi  u n i tiếp đ  h t;

5. Việc khi  u n i đ  c  quyết định gi i quyết khi  u n i l n hai;

6. Việc khi  u n i đ  đ c t a  n th  l y đ  gi i quyết hoặc đ  c  b n  n, quyết định của T a  n.”

Không th y c  quyết định nào c m nhi u ng  i c ng đ ng đ n khi  u n i, t  c o hoặc đ n khi  u n i, t  c o nhi u người đ ng t n th i kh ng gi i quyết. Hoặc c m gi i đ n nhi u c  quan c ng m t l c.

Theo tinh thần của Hi n Ph p Việt Nam (Ch  ng V), th i c ng d n Việt Nam đ c quyền l m nh ng g i m  pháp luật kh ng c m.

C n c  Đ u 2, Luật Ban Hành V n B n Quy Phạm Pháp Luật (số 17/2008/QH12 ngày 3 th ng 6, 2009, c  hi u l c thi hành ngày 1 tháng 1, 2009, sau đ y gi i t t l  Luật BHVBPL) th i v n b n pháp quy c  gi  tr  pháp luật cao nhất l  Hi n Ph p (c n gi i l  Luật m ), B  Luật, Luật, Ngh  Quyết của Quốc H i. K  đ n theo trình t  nh  đ n xu ng l  Ph p l nh, ngh  quyết của  y Ban Th  ng V  Quốc H i; L nh, quyết định của Ch  t ch n c; Ngh  đ nh c a Chính ph ; Quyết định của Th  t ng Chính ph ; Ngh  quyết của H i đồng Th m ph n Tòa  n Nhân D n T i Cao, Th ng t  c a Chính  n T a  n Nhân D n T i Cao; Th ng t  c a Vi n tr ng Vi n K m Sát Nhân D n T i Cao, Th ng t  c a b  tr ng, th  tr ng c  quan ngang b ; Quyết định của T ng K m To n Nh  N c; Ngh  quyết li n tịch giữa  y Ban Th  ng V  Quốc H i hoặc giữa chính ph  v i cơ quan trung  ng c a t  ch c chính tr -x  h i; Th ng t  li n t ch giữa Chính  n T a  n Nhân D n T i Cao v i Vi n tr ng Vi n K m Sát Nhân D n T i Cao; giữa b  tr ng, th  tr ng c  quan ngang b  v i Chính  n T a  n Nhân D n T i Cao, Vi n tr ng Vi n K m Sát Nhân D n T i Cao; giữa c c b  tr ng, th  tr ng c  quan ngang b ; V n b n quy phạm pháp luật của H i Đồng Nhân D n,  y Ban Nhân D n.

Kho n 1, Khoản 5 Đầu 3 Luật BHVBPL v  ng y n t c x y d ng, ban hành v n b n quy phạm

VN cấm khi u n i t p th : Khi ng i thi hành lu t... ph m lu t

Tác Giả: T Phong T n

Thứ Sáu, 10 Tháng 9 Năm 2010 09:10

pháp lu t quy đ nh: “1. B o đ m tính h p hi n, h p pháp và tính th ng nh t c a v n b n quy ph m pháp lu t trong h th ng pháp lu t; 5. Không làm c n tr vi c th c hi n đ i u c qu c t mà C ng hòa xã h i ch nghĩa Vi t Nam là thành viên.”

Theo Đ i u 16 Lu t BHVBPL thì thông t là đ “1. Quy đ nh chi ti t thi hành lu t, ngh quy t c a Qu c H i, pháp l nh, ngh quy t c a y Ban Th ng V Qu c H i, l nh, quy t đ nh c a Ch t ch n c, ngh đ nh c a Chính ph , quy t đ nh c a Th t ng Chính ph ; 2. Quy đ nh v quy trình, quy chu n k thu t, đ nh m c kinh t -k thu t c a ngành, lĩnh v c do mình ph trách; 3. Quy đ nh bi n pháp đ th c hi n ch c năng qu n lý ngành, lĩnh v c do mình ph trách và nh ng v n đ khác do Chính ph giao,” nghĩa là thông t đ c ban hành ch nh m m c đích gi i thích cho rõ, h ng d n c th chi ti t thi hành nh ng v n pháp lu t cao h n thông t , ch b n thân thông t không có quy n t ‘đ ra’ quy đ nh m i trái v i các v n pháp lu t đang có hi u l c thi hành.

Đ i chi u v i các đ i u lu t đã vi n d n tr n, rõ ràng Thông T 04/2010/TT-TTCP trái v i Đ i u 32 Lu t Khi u N i T Cáo, v t quá th m quy n c a thông t là t “đ ra” quy đ nh m i c n tr quy n khi u n i t cáo chính đáng c a dân nên n i dung Thông T 04/2010/TT-TTCP v a trái lu t trong n c mà v a “c n tr vi c th c hi n đ i u c qu c t mà C ng hòa xã h i ch nghĩa Vi t Nam là thành viên.” Vì c n tr quy n khi u n i t cáo là xâm ph m quy n con ng i đ c quy đ nh t i Tuyên Ngôn Qu c T Nhân Quy n mà Chính Ph Vi t Nam đã tham gia ký k t ngày 24 tháng 9, 1982.

Căn c Đ i u 1 Lu t BHVBPL, Thông T 04/2010/TT-TTCP v a ban hành đã v t quá th m quy n, trái v i Lu t Khi u N i T Cáo, trái v i Đ i u 3 Lu t BHVBPL nên s không đ c nhà n c b o đ m th c hi n đ đ i u ch nh các quan h xã h i và c n ph i nhanh chóng b h y b .

Ki n đâu đ đ m b o quy n l i?

Báo chí “l ph i” đáng l ph i gi i thích rõ ràng, t o s an tâm cho ng i dân thì ng c l i, ki u thông tin v Thông T 04/2010/TT-TTCP nói trên l i gây thêm hoang mang cho dân chúng. Trong khi ch a c quan có trách nhi m nào lên ti ng v vi c “nh ” (thông t) mà “trèo cao,” “d y đ i” ng c lên “l n” (ku t), cán b ngành Thanh Tra t nhiên s th c hi n chan chát quy đ nh c a ngành mình thì quy n khi u n i t cáo chính đáng c a ng i dân s b xâm h i là chuy n có th th y tr c m t.

VN c m khi  u n i t p th  : Khi người thi hành luật... ph m luật

Tác Giả: T  Phong T n

Thứ Sáu, 10 Tháng 9 Năm 2010 09:10

Luật KNTC cho ph p người KNTC đ c  y quy n KNTC cho ng  i đ i di n h p pháp, luật s , v  c ng kh ng c m nhi u ng  i c ng  y quy n cho m t người đ i di n thay m t m nh KNTC.

Điểm e Khoản 1 Điều 17 Luật Khi  u N i T  Cáo quy định người khi  u n i c  c c quy n “khi  u n i t p hoặc kh i ki n v   n hành chính t i T a án theo quy định của pháp luật v  khi  u n i, t  c o v  pháp luật v  t  t ng hành chính” th  t  nh t ng  i d n n n kh i ki n v  việc đ n T a  n.

Điều 4, B  Luật T  T ng D n S  (BLTTDS) quy định: “C  nh n, c  quan, t  ch c do b  luật này quy định c  quy n kh i kiện v   n d n s , y u c u gi i quyết việc d n s  t i T a án c  th m quy n đ  y u c u T a án b o v  quy n v  l i  ch hợp pháp c a m nh hoặc c a ng  i khác.”

Đ ng th i, Kho n 2, Khoản 3 Điều 163 BLTTDS quy định phạm vi kh i ki n nh  sau:

“2. Nhi u c  nh n, c  quan, t  ch c c  th  c ng kh i ki n m t c  nh n, m t c  quan, m t t  ch c kh c v  m t quan h  pháp luật hoặc nhiều quan h  pháp luật c  liên quan với nhau đ  gi i quyết trong c ng m t v   n.

3. C  nh n, c  quan, t  ch c c  th m quy n do b  luật này quy định c  th  kh i ki n đ i v i m t hoặc nhi u c  nh n, c  quan, t  ch c kh c v  m t quan h  pháp luật hoặc nhiều quan h  pháp luật c  liên quan với nhau đ  gi i quyết trong c ng m t v   n.”

Theo Ti n S  Luật Phan H u Th : “Nh ng đ ng nguy n đ n trong m t v  ki n d n s  bao giờ c ng ch  c  ki n b  đ n, v  y u c u c a c c đ ng nguy n đ n kh ng lo i tr  nhau.” “Nhi u c  nh n, c  quan, t  ch c” t c l  kh i ni m “đ ng nguy n đ n” v  c ng l  đ n “c  h  t n, ch  k y c a nhi u người” ch  c  gi  đ u m  l . H a ch ng ch  c  Thanh Tra Chính Ph  th y “l ” m  th i.

BLTTDS c ng cho ph p c c đ ng nguy n đ n c ng  y quy n cho m t người khác hoặc m t luật s  đ i di n cho mình tham gia t  t ng tr c T a, mi n l  quy n l i của c c nguy n đ n th ng nh t với nhau v  kh ng c  đ m n o m u thu n nhau.

VN c m khi  u n i t p th  : Khi người thi hành luật... ph m luật

Tác Giả: T  Phong T n

Thứ Sáu, 10 Tháng 9 Năm 2010 09:10

Trong khi ch  đ i T a án th  l y v  gi i quyết v  ki n, nguy n đ n c  to n quy n gi i t  trình, t  t ng thuật, t  ki n ngh , t  y u c u, t  v.v... đ n b t c  c  nh n, c  quan, t  ch c n o m  nguy n đ n th y c n thi t nh m mục đích b o v  quy n v  l i  ch hợp pháp c a m nh.

Theo b o đ n t  Chính Ph , n m 2009 “Thanh Tra Chính Ph  đ  x  l y 43,830 trong t ng s  44,220 đ n th  tiếp nh n.” Riêng 6 th ng đ u n m 2010, “Thanh Tra Chính Ph  đ  tiếp nh n 11,954 đ n (s  đ n giảm 43% so với c ng k  n m 2009),” nguy n nh n n o s  đ n gi m th  ch a bi t. R  r ng, con s  đ n th  KNTC kh ng h  nh  đ  g y  p lực l n cho c  quan chức n ng c  trách nhiệm gi i quyết.

Tuy nhiên, đ  gi m b t KNTC th  t m cách c n tr , g y kh  khăn cho người KNTC kh ng ph i l  cách hay đ  h n ch  t nh tr ng KNTC, l m nh  th  ch ng kh c nào c  n n h i trong m t qu  b ng kh ng cho thoát ra ngo i. Người x a c  c u: “Con giun x o l m c ng qu n,” “t c nước v  b ,” n u b  c n tr  đ n m t l c n o đ o nh ng b c b i c a ng  i d n đ n n n qu  nhi u t t s  b ng n  th  h u qu  kh n l  ng. Ch  c  cách gi i quyết t n g c nguy n nh n s u xa c a KNTC b ng c ch x  l y kh ch quan, to n đ n, c ng b ng, h p t nh, h p l y m i th o g  đ  c “c i van” m u thu n m t c ch  n to n.